

**PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PERUBAHAN
ARUS LALU LINTAS DI KABUPATEN KUDUS
(Studi Kasus Jalan Jenderal Sudirman Kudus)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas
Dalam Menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1)
Ilmu Hukum Dengan Kekhususan
HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**



Oleh :

**Sulistyo Satriawan
NIM. 2015-20-120**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MURIA KUDUS**

2019

HALAMAN PENGESAHAN
PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PERUBAHAN
ARUS LALU LINTAS DI KABUPATEN KUDUS
(Studi Kasus Jalan Jenderal Sudirman Kudus)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Dan Melengkapi Tugas
Dalam Menyelesaikan Jenjang Strata 1 (S1)
Ilmu Hukum Dengan Kekhususan
HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

Oleh:

Sulistyo Satriawan
NIM. 2015-20-120

Kudus, Februari 2019

Disetujui,

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Dr. SUBARCAH, SH.,M.Hum



ANGGIT WICAKSONO, SH., MH.

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum UMK



Dr. SUKRESNO, S.H., M.Hum

PERNYATAAN BEBAS PLAGIARISME

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sulistyo Satriawan
NIM : 2015-20-120
Alamat : Gang Yos Sudarso III Rt.02 Rw. 04 Kecamatan Kota-Kudus
Judul Skripsi : **“PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS DI KABUPATEN KUDUS (Studi Kasus Jalan Jenderal Sudirman Kudus)”**

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Judul skripsi dan bagian-bagian yang terdapat dalam isi skripsi ini baik sebagian maupun seluruhnya adalah benar murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan hal-hal yang tidak sesuai, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di universitas Muria Kudus.

Kudus, Februari 2019

Mahasiswa yang bersangkutan,

(Sulistyo Satriawan)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Janganlah menuntut kedudukan dalam Pemerintahan, karena jika kau disertai jabatan tanpa minta, kau akan dibantu oleh Allah SWT untuk melaksanakannya, tetapi jika dapat Jabatan itu karena permintaanmu, maka akan diserahkan ke atas bahumu atau kebijaksanaanmu sendiri. Dan apabila kau telah bersumpah untuk sesuatu kemudian ternyata jika kau lakukan lainnya akan lebih baik, maka tebuslah sumpah itu dan kerjakan apa yang lebih baik itu.

(Bukhari, Muslim)

Tiada seorang yang diamanati oleh Allah memimpin rakyat kemudian ketika ia mati ia masih menipu rakyatnya, melainkan pasti Allah mengharamkan baginya surga.

(Bukhari, Muslim)

Ya Allah,
Segala Puji bagi-Mu...

Alhamdulillah... Alhamdulillah... Alhamdulillahirobbil'alamin...

Sujud syukur kusembahkan kepada-Mu Tuhan yang Maha Agung nan Maha Tinggi nan Maha Adil nan Maha Penyayang, atas takdir-Mu telah Kau jadikan aku manusia yang senantiasa berfikir, berilmu, beriman, dan bersabar dalam menjalani kehidupan ini. Semoga keberhasilan ini menjadi satu langkah awal bagiku untuk meraih cita-cita besarku. Amin.

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Sang Pencipta Allah SWT
2. Kedua orang tuaku tercinta yang selalu memberikan doa, semangat dan nasihat dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Dhiah Yuni Rahmawati, S.KM., istriku tercinta yang selalu menjadi kekuatan bagiku.
4. Teman-teman fakultas hukum UMK khususnya angkatan 2015
5. Almamaterku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis yang berbentuk skripsi dengan judul **“PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PERUBAHAN ARUS LALU LINTAS DI KABUPATEN KUDUS”**.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S1) Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak maka untuk itu penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Suparno, SH. MS selaku Rektor Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Dr. Subarkah, SH.,M.Hum selaku Wakil Rektor Universitas Muria Kudus sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah telah memberikan bimbingan dan arahan sejak persiapan sampai akhir penulisan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Sukresno, SH. M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Suciningtyas, SH. M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah memberikan dukungan secara moral maupun spiritual sampai terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Dwiyana Ahmad Hartanto, SH. SHi. M.H selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus yang telah menyetujui judul skripsi ini.

6. Bapak Anggit Wicaksono, SH.,M.H., selaku Dosen Fakultas Hukum Universitas Muria Kudus sekaligus Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, nasihat, petunjuk, semangat dan selalu terbuka menerima usulan dan ide dari penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Semua Dosen dan Staf Karyawan Fakultas Hukum Muria Kudus yang telah memberikan kemudahan serta bekal ilmu pengetahuan untuk mempelajari dan mendalami ilmu hukum selama penulis mengikuti pendidikan.
8. Bapak Dr. Sam'ani Intakoris, ST.,MT., selaku Sekretaris Daerah yang sudah memberikan rekomendasi ijin belajar.
9. Bapak Drs. Abdul Halil selaku Kepala Dinas Perhubungan Kabupaten Kudus yang telah memberikan rekomendasi penelitian dalam penyusunan skripsi ini.
10. Drs. Eko Hari Djatmiko, M.Si selaku Kepala Kantor Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Kudus yang telah memberikan rekomendasi penelitian dalam penyusunan skripsi ini.
11. Bapak Putut Sri Kuncoro, SH selaku Kepala Bidang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Dinas Perhubungan yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
12. Bapak Nugroho selaku Kepala Seksi Lalu Lintas Dinas Perhubungan Kabupaten Kudus yang telah memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
13. Semua pihak yang telah bersedia membantu dalam penyelesaian skripsi ini, baik secara moril maupun materiil.

Penulis Menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan-kekurangan dan jauh dari sempurna, maka segala kritik dan saran yang positif penulis akan terima dengan senang hati.

Akhirnya, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pembaca pada umumnya.

Kudus, Februari 2019

Penulis

Sulistyo Satriawan



ABSTRAK

Skripsi dengan judul “**Peran Dinas Perhubungan Dalam Perubahan Arus Lalu Lintas di Kabupaten Kudus (Studi kasus Jalan Jenderal Sudirman)**” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui peran/ kewenangan Dinas Perhubungan dalam melaksanakan kebijakan perubahan arus lalu lintas menggunakan strategi pengendalian lalu lintas berdasarkan pedoman pelaksanaan manajemen rekayasa lalu lintas.

Metode dalam penulisan skripsi ini menggunakan pendekatan yuridis sosiologis, yang artinya penelitian ini dikaji dengan mengidentifikasi dan mengkonsepsikan hukum sebagai institusi sosial yang riil dan fungsional dalam sistem kehidupan masyarakat yang mempolakan. Spesifikasi penelitian ini adalah deskriptif analitis yang artinya untuk memberikan gambaran seteliti mungkin mengenai manusia, gejala dan keadaan lainnya dengan mengumpulkan data, menyusun, mengklarifikasi, menganalisis dan menginterpretasikan.

Setelah data diperoleh, maka disusun secara sistematis dan selanjutnya dianalisa secara kualitatif, sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah. Dinas Perhubungan Kabupaten Kudus merupakan unsur pelaksana otonomi daerah di Bidang Perhubungan yang berkedudukan di bawah dan bertanggung jawab kepada Bupati melalui Sekretaris Daerah.

Proses dan prosedur dalam melaksanakan perubahan arus lalu lintas dengan manajemen rekayasa lalu lintas meliputi kegiatan perencanaan, pengaturan dan perekayasa. Proses dalam perencanaan, pengaturan dan perekayasa dilaksanakan melalui wadah Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.

Upaya Dinas Perhubungan dalam proses dan prosedur serta upaya optimalisasi dalam perubahan arus lalu lintas dilakukan secara administrasi dan operasional. Secara administrasi perlu membuat payung hukum meliputi Keputusan Bupati tentang Pembentukan Forum Lalu Lintas dan Angkutan Jalan dan Keputusan Bupati tentang Perubahan Arus Lalu Lintas. Secara operasional diperlukan evaluasi terhadap ruang parkir kendaraan sehingga kapasitas jalan dapat maksimal.

Kata Kunci: *Peran, Proses dan Prosedur, Upaya Optimalisasi*

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan	ii
Pernyataan Bebas Plagiarisme	iii
Halaman Persembahan	iv
Kata Pengantar	v
Abstrak Skripsi.....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Tabel	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.Latar Belakang.....	1
B.Perumusan Masalah	4
C.Tujuan Penelitian.....	4
D.Kegunaan Penelitian.....	5
E.Sistematika Penulisan	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A.Pengertian dan Peran Pemerintah Daerah dalam Perubahan Arus Lalu Lintas melalui Dinas Perhubungan.....	7
a.Peranan	7
b.Pemerintah Daerah.....	8
c.Kewenangan Pemerintah Daerah.....	8

d.Dinas Perhubungan.....	11
B.Manajemen Rekayasa Lalu Lintas	15
a.Definisi Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas	15
b.Tujuan Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas	16
c.Sasaran Manajemen dan Rekayasa Lalu Lintas	16
d.Prosedur pelaksanaan manajemen dan rekayasa lalu lintas	16
e.Upaya Optimalisasi Perubahan Arus Lalu Lintas dengan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas	26
BAB III METODE PENELITIAN	30
A.Metode Penelitian.....	30
B.Spesifikasi Penelitian.....	31
C.Metode Penentuan Sampel	31
D.Metode Pengumpulan Data	33
E.Metode Pengolahan Dan Penyajian Data	35
F.Metode Analisis Data	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	36
A.Peran Dinas Perhubungan dalam Perubahan Arus Lalu Lintas	36
B.Pengaruh Tingkat Pelayanan Jalan terhadap Perubahan Arus Lalu Lintas	42
D.Proses dan Prosedur serta Upaya Optimalisasi Perubahan Arus Lalu Lintas dengan Manajemen Rekayasa Lalu Lintas	66
BAB V PENUTUP.....	83
A.Kesimpulan.....	83

B.Saran	84
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN	



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Bagan Organisasi Dinas Perhubungan Kab. Kudus	38
Gambar 4.2 Lokasi Ruas Jalan Jenderal Sudirman	44
Gambar 4.3 Visualisasi sistem satu arah jalan Jenderal Sudirman	45
Gambar 4.4 Visualiasasi Jl.Jend. Sudirman setelah menjadi dua arah	55
Gambar 4.5 Prosentase respon masyarakat	73
Gambar 4.6 Rekomendasi Rambu Lalu Lintas	81



DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Data Geometrik tiap segmen jalan Jend. Sudirman	46
Tabel 4.2 Data Perlengkapan Jalan di Jl. Jend. Sudirman	47
Tabel 4.3 Analisis Situasi Arus Lalu Lintas Sistem Satu Arah.....	53
Tabel 4.4 Data Geometrik tiap segmen jalan Jend. Sudirman	56
Tabel 4.5 Data Perlengkapan Jalan di Jl. Jend. Sudirman	57
Tabel 4.6 Analisis Situasi Arus Lalu Lintas Sistem Dua Arah	65
Tabel 4.7 Jadwal pelaksanaan perubahan arus lalu lintas Jalan Jenderal Sudirman.....	65
Tabel 4.8 Rekomendasi penanganan lalu lintas pada Jalan Jenderal Sudirman segmen 1	65
Tabel 4.9 Rekomendasi penanganan lalu lintas pada Jalan Jenderal Sudirman segmen 2	80